



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

от _____ № _____

Улитко Е. В.

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96 (далее – Местные нормативы). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Новосибирской области, совершенствование Местных нормативов.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29197>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 31.03.2026 по 13.04.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29197>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 17.04.2026 по 08.05.2026. О проведении публичных консультаций были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от НОО «ОПОРА РОССИИ», согласно которым применение коэффициента сменности общеобразовательных организаций в размере 1,636 при оценке фактической

обеспеченности планируемого проекта жилищного строительства объектами общеобразовательных организаций, расположенных в радиусе доступности, осуществляемой с возможностью обучения в две смены, может привести к нарушению пункта 3.4.15 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», запрещающего обучение во вторую смену ученикам 1, 5, 9 - 11 классов и классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В связи с этим предлагается разработать методику распределения учащихся по сменам, исключаящую попадание льготной категории во вторую смену, включить требования о проведении отдельного расчета вместимости с учетом указанного запрета, а также установить дифференцированные коэффициенты сменности в зависимости от типа образовательной организации, демографической нагрузки и стадии реализации проекта.

Из представленной позиции разработчика следует, что предложения участника публичных консультаций будут направлены в министерство строительства Новосибирской области для рассмотрения возможности внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования с последующим внесением соответствующих изменений в Местные нормативы.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта примечание к таблице пункта 2.5 Местных нормативов, устанавливающего расчетные показатели в области образования, дополняется абзацем, в соответствии с которым в случаях, предусмотренных статьями 67 – 71 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оценка фактической обеспеченности планируемого проекта жилищного строительства объектами общеобразовательных организаций, расположенных в радиусе доступности, осуществляется с возможностью обучения в две смены, при этом коэффициент сменности общеобразовательных организаций не может быть выше, чем 1,636 к проектной вместимости объекта образования. Правовое регулирование направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления по установлению коэффициента сменности общеобразовательных организаций, вместе с тем является избыточным, поскольку не соответствует региональным нормативам градостроительного проектирования Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 303-п, устанавливающим, что коэффициент сменности общеобразовательных организаций не может быть выше, чем 1,636 к нормативной вместимости объекта с учетом возможной вместимости

обучающихся в одну смену в соответствии с СП2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», что может повлечь нарушение прав заинтересованных лиц при осуществлении градостроительной деятельности.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в графу 4 строки 1.5 таблицы пункта 2.6 Местных нормативов, согласно которым расчетный показатель обеспеченности населения предприятиями торговли (магазинами, торговыми центрами, торговыми комплексами) устанавливается в соответствии постановлением Правительства Новосибирской области от 08.08.2023 № 362-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Новосибирской области». Выбранное правовое регулирование направлено на актуализацию Местных нормативов, обеспечит надлежащее информирование субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности о правовых актах, регулирующих правоотношения.

Подпункт 1.3 проекта муниципального правового акта предлагает внесение изменений в абзац первый пункта 3.1 Местных нормативов, в соответствии с которыми средняя жилищная обеспеченность при многоэтажной комплексной застройке составляет 30 кв. м общей площади квартир на 1 человека. Указанные изменения не соответствуют региональным нормативам градостроительного проектирования Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 303-п, устанавливающим среднюю жилищную обеспеченность 24 кв. м на 1 человека, что влечет неопределенность правового регулирования и допускает дифференцированный подход к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации регулируемых отношений.

Необходимо отметить, что проектом муниципального правового акта не предусмотрены изменения, направленные на приведение ряда положений Местных нормативов в соответствие с действующим законодательством, в связи с чем правовое регулирование является недостаточным. Так, строка 5 таблицы пункта 2.2 Местных нормативов и примечание к таблице пункта 2.5 Местных нормативов содержат ссылки на таблицу 7.1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, а также СП 131.13330.2020. Свод правил. Строительная климатология. СНиП 23-01-99*, признанные утратившими силу постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.02.2022 № 7 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74», приказом Минстроя России от 08.08.2025 № 470/пр «Об утверждении СП 131.13330.2025 "СНиП 23-01-99* Строительная климатология». Кроме того, действующей редакцией подпунктов 4.5.3, 4.5.4 Местных нормативов не учтены изменения, внесенные решением Совета депутатов города Новосибирска от 30.10.2024 № 820 «О реорганизации департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и внесении изменений в решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска», в соответствии с

которыми департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска переименован в департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска. Выбранное правовое регулирование не обеспечивает надлежащего информирования заинтересованных лиц о правилах и области применения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 1.3 проекта муниципального правового акта, строка 5 таблицы пункта 2.2, примечание к таблице пункта 2.5, подпункты 4.5.3, 4.5.4 Местных нормативов). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин